

两会专题

政府工作报告（摘录）

一、过去五年工作回顾

五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值从 54 万亿元增加到 82.7 万亿元，年均增长 7.1%，占世界经济比重从 11.4% 提高到 15% 左右，对世界经济增长贡献率超过 30%。财政收入从 11.7 万亿元增加到 17.3 万亿元。居民消费价格年均上涨 1.9%，保持较低水平。城镇新增就业 6600 万人以上，13 亿多人口的大国实现了比较充分就业。

五年来，经济结构出现重大变革。消费贡献率由 54.9% 提高到 58.8%，服务业比重从 45.3% 上升到 51.6%，成为经济增长主动力。高技术制造业年均增长 11.7%。粮食生产能力达到 1.2 万亿斤。城镇化率从 52.6% 提高到 58.5%，8000 多万农业转移人口成为城镇居民。

五年来，创新驱动发展成果丰硕。全社会研发投入年均增长 11%，规模跃居世界第二位。科技进步贡献率由 52.2% 提高到 57.5%。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。“互联网+”广泛融入各行各业。大众创业、万众创新蓬勃发展，日均新设企业由 5 千多户增加到 1 万 6 千多户。快速崛起的新动能，正在重塑经济增长格局、深刻改变生产生活方式，成为中国创新发展的新标志。

五年来，改革开放迈出重大步伐。改革全面发力、多点突破、纵深推进，重要领域和关键环节改革取得突破性进展。简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变，市场活力和社会创造力明显增强。“一带一路”建设成效显著，对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列。

五年来，人民生活持续改善。脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少 6800 多万，易地扶贫搬迁 830 万人，贫困发生率由 10.2% 下降到 3.1%。居民收入年均增长 7.4%、超过经济增速，形成世界上人口最多的中等收入群体。出境旅游人次由 8300 万增加到 1 亿 3 千多万。社会养老保险覆盖 9 亿多人，基本医疗保险覆盖 13.5 亿人，织就了世界上最大的社会保障网。人均预期寿命达到 76.7 岁。棚户区住房改造 2600 多万套，农村危房改造 1700 多万户，上亿人喜迁新居。

五年来，生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”

并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降 20%以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增加 1.63 亿亩，沙化土地面积年均缩减近 2000 平方公里，绿色发展呈现可喜局面。

刚刚过去的 2017 年，经济社会发展主要目标任务全面完成并好于预期。国内生产总值增长 6.9%，居民收入增长 7.3%，增速均比上年有所加快；城镇新增就业 1351 万人，失业率为多年来最低；工业增速回升，企业利润增长 21%；财政收入增长 7.4%，扭转了增速放缓态势；进出口增长 14.2%，实际使用外资 1363 亿美元、创历史新高。经济发展呈现出增长与质量、结构、效益相得益彰的良好局面。这是五年来一系列重大政策效应累积，各方面不懈努力、久久为功的结果。

过去五年取得的全方位、开创性成就，发生的深层次、根本性变革，再次令世界瞩目，全国各族人民倍感振奋和自豪。

五年来，我们认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作。

（一）坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。

（二）坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化升级。

（三）坚持创新引领发展，着力激发社会创造力，整体创新能力和效率显著提高。

（四）坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端，发展动力不断增强。

（五）坚持对外开放的基本国策，着力实现合作共赢，开放型经济水平显著提升。

（六）坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展，新的增长极增长带加快成长。

（七）坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，人民群众获得感不断增强。

（八）坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。

树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 30%以上。加强散煤治理，推进重点行业节能减排，71%的煤电机组实现超低排放。优化能源结构，煤炭消费比重下降 8.1 个百分点，清洁能源消费比重提高 6.3 个百分点。提高燃油品质，淘汰黄标车和老旧车 2000 多万辆。加强重点流域海域水污染防治，化肥农药使用量实现零增长。推进重大生态保护和修复工程，扩大退耕还林还草还湿，加强荒漠化、石漠化、水土流失综合

治理。开展中央环保督察，严肃查处违法案件。积极推动《巴黎协定》签署生效，我国在应对全球气候变化中发挥了重要作用。

（九）坚持依法全面履行政府职能，着力加强和创新社会治理，社会保持和谐稳定。

二、2018 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，特别在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和稳定预期，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%以内，城镇登记失业率 4.5%以内；居民收入增长和经济增长基本同步；进出口稳中向好，国际收支基本平衡；单位国内生产总值能耗下降 3%以上，主要污染物排放量继续下降；供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控。

要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，把稳和进作为一个整体来把握，注重以下几点。一是大力推动高质量发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。要着力解决发展不平衡不充分问题，围绕建设现代化经济体系，坚持质量第一、效益优先，促进经济结构优化升级。要尊重经济规律，远近结合，确保经济运行在合理区间，实现经济平稳增长和质量效益提高互促共进。二是加大改革开放力度。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招。在新的历史起点上，思想要再解放，改革要再深化，开放要再扩大。充分发挥人民首创精神，鼓励各地从实际出发，敢闯敢试，敢于碰硬，把改革开放不断向前推进。三是抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。要分别提出工作思路和具体举措，排出时间表、路线图、

优先序，确保风险隐患得到有效控制，确保脱贫攻坚任务全面完成，确保生态环境质量总体改善。我们所做的一切工作，都是为了人民。要坚持以人民为中心的发展思想，从我国基本国情出发，尽力而为、量力而行，把群众最关切最烦心的事一件一件解决好，促进社会公平正义和人的全面发展，使人民生活随着国家发展一年比一年更好。

三、对 2018 年政府工作的建议

（一）深入推进供给侧结构性改革。

发展壮大新动能；加快制造强国建设；严格执行环保、质量、安全等法规标准，化解过剩产能、淘汰落后产能。**今年再压减钢铁产能 3000 万吨左右**，退出煤炭产能 1.5 亿吨左右，淘汰关停不达标的 30 万千瓦以下煤电机组。加大“僵尸企业”破产清算和重整力度，做好职工安置和债务处置。加快消化粮食库存。减少无效供给要抓出新成效；深化“放管服”改革；进一步减轻企业税负；大幅降低企业非税负担。

（二）加快建设创新型国家。

（三）深化基础性关键领域改革。

推进国资国企改革。支持民营企业发展。完善产权制度和要素市场化配置机制。深化财税体制改革。加快金融体制改革。推进社会体制改革。**健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。**

（四）坚决打好三大攻坚战。

推动重大风险防范化解取得明显进展。加大精准脱贫力度。推进污染防治取得更大成效。巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。**推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。开展柴油货车超标排放专项治理。**深入推进水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。实施重点流域和海域综合治理，全面整治黑臭水体。加大污水处理设施建设力度，完善收费政策。严禁“洋垃圾”入境。加强生态系统保护和修复，全面划定生态保护红线，完成造林 1 亿亩以上，耕地轮作休耕试点面积增加到 3000 万亩，扩大湿地保护和恢复范围，深化国家公园体制改革试点。

（五）大力实施乡村振兴战略。（六）扎实推进区域协调发展战略。（七）积极扩大消费和促进有效投资。（八）推动形成全面开放新格局。（九）提高保障和改善民生水平。

~~~~~

## 政府工作报告里的“环保强音” 见证美丽中国建设铿锵步伐

——今年的政府工作报告关于环保工作做出庄严承诺，再次奏响了美丽中国建设的强音。

党的十八大以来，我国的生态文明建设进入快车道。回眸过去 5 年政府工作报告中的“环保篇”可以发现：直面各种挑战、回应民众关切，“环保强音”越来越响亮，每年设定的环保目标越来越清晰，环保治理的拳头越来越硬实、果实越来越丰硕。

### 顺应人民群众新期待，“环保强音”越来越响亮

5 年来，每年的政府工作报告中，都有环保“金句”，这些掷地有声又饱含温度的话语，是回应人民群众环保关切的承诺书，也是向环境污染宣战的冲锋号。

2013 年，政府工作报告提出：“要顺应人民群众对美好生活环境的期待。”“改善环境质量，维护人民健康，用实际行动和成效让人民看到希望。”

2014 年，政府工作报告提出：“我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战。”

“环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。”2015 年，政府工作报告中表达了这样的治污态度。这一年，新环保法开始实施，这部“带牙齿的法律”让违法排污者付出更加沉重的代价。

2016 年，政府工作报告提出：“推动绿色发展取得新突破。”“下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。”从此，绿色发展的理念更加深入人心。

今年的政府工作报告指出：“必须科学施策、标本兼治、铁腕治理，努力向人民群众交出合格答卷。”“治理雾霾人人有责，贵在行动、成在坚持。全社会不懈努力，蓝天必定会一年比一年多起来。”这些新表述，令人鼓舞、让人期待。

【代表委员感言】5 年来政府工作报告中关于生态文明建设的表述不断“升级”，说明政府对环境建设的认识不断深化，对民众的环保期待更加关注，体现了政府的责任和担当。

### 顺应人民群众新期待，全方位环保不留“死角”

回顾 5 年的政府工作报告，环保方面的工作安排从宏观指导到环保立法，从能源生产、消费革命到环保产业，从大气、土壤、水，再到退耕还林、防风固沙……越来越细致的工作部署体现出生态文明建设的力度在不断加大，全方位、无死角的环保工作正在做深、做细、做实。

2014 年的政府工作报告中，建设生态文明成为当年政府的一项重点工作，“努力建设生态文明的美好家园”，分门别类地就强化污染防治、推动能源生产和消费方式变革、推进生态保护与建设等方面做出具体安排。

2015 年的政府工作报告中,不仅公布了二氧化碳排放强度降低的指标,还具体地公布了化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物的减排目标。

2016 年,生态文明建设的重视程度得到进一步提高,全年重点工作指向也更为明确,首先提出的就是重拳治理社会关注度较高的大气雾霾和水污染。

2017 年的政府工作报告中,深化生态文明体制改革,打好蓝天保卫战,强化水、土壤污染防治,严守生态保护红线等内容更是涵盖了制度建设、山水林田湖等各个方面,可谓“全方位、无死角”。

【代表委员感言】有了新理念,还要有新举措、新制度。近年来,政府环境治理的制度不断完善,治理范围不断拓展,治理力度不断加大,治污措施不断细化。

### 环保治理“具体目标”逐一实现,美丽中国大目标定能圆梦

5 年来,政府工作报告中提到的生态环保工作计划,逐一得到了落实。每一个“具体目标”的实现,就意味着又迈上一个台阶,距离美丽中国的梦想又近了一步。

2014 年实际新增电力行业脱硫、脱硝、除尘改造分别为 1.3 亿、2.6 亿、2.4 亿千瓦,淘汰黄标车及老旧车 600 余万辆。

2015 年实际单位国内生产总值能耗下降 5.6%。

2016 年,全年化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 2.6%、2.9%、5.6%、4.0%。

今年的政府工作报告也提出了具体环境治理目标:今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降 3%,重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度明显下降;化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%;完成以电代煤、以气代煤 300 万户以上,全部淘汰地级以上城市建成区燃煤小锅炉;完成退耕还林还草 1200 万亩以上……这些目标能否如期实现,令人期待。

【代表委员感言】,美丽中国的建设需要久久为功。政府言出必践的做法,让全国人民看到环境治理的希望,充满了信心。在不久的将来,美丽中国的“大目标”就一定能实现。

### 国家税务总局局长王军:今年 18 项涉税改革举措“分量很重”

国家税务总局局长王军 13 日在人民大会堂“部长通道”上说,今年政府工作报告中共有 31 处提到“税收”,其中今年推进的税收改革和减税举措有 18 项,是历年政府工作报告中用笔墨最多的,分量很重,力度很大。

王军说,今年涉税改革举措覆盖面广,将惠及上亿的自然人和几千万家企业。同时

政策指向更清晰，既着力降低制造业、交通运输业等实体经济税负，促进经济转型升级；又着力减轻小微企业和工薪阶层的税负，鼓励创业、促进消费、改善民生。

数据显示，自 2012 年我国实施营改增试点以来，累计减税超过 2 万亿元，加上采取小微企业税收优惠、清理各种收费等措施，共减轻市场主体负担 3 万多亿元。

“几年来，国家用税收的‘减法’，换来了企业效益的‘加法’，带来了经济发展的‘乘法’。”王军援引权威数据印证减税对经济特别是企业发展的作用。

2013 到 2017 年，我国税收收入分别增长 11.6%、8.8%、6.6%、4.8%和 8.7%，形成了一个“左边长、右边短”的 V 形，说明税收增幅回升但同 5 年间的高位相比明显短一截；同一时期，我国企业所得税分别增长 8.5%、10.7%、4.8%、5.1%和 11%，出现一个“左边短、右边长”的 V 形，说明 2017 年企业利润增幅回升且超出 5 年来的最好水平。

王军说，两个 V 形图右边“一短一长”的转化，说明了减税对增加企业效益、促进企业发展的效应。2017 年税收收入是 2012 年的 1.43 倍，而 GDP 为 2012 年的 1.53 倍，税收占 GDP 的比重比 2012 年下降了 1.2 个百分点，说明了减税与促进经济发展的关系。

\*\*\*\*\*

## 行业动态

### 黄山市再生资源回收体系建设试点获得通过

2018 年 3 月 9 日，“黄山市再生资源回收体系建设试点”顺利通过了验收公示。

安徽省商务厅、安徽省财政厅组织的验收组认为，黄山市自开展再生资源回收体系建设试点工作以来，市政府高度重视，成立领导小组，将再生资源回收体系建设编入该市循环经济发展规划，出台了相应配套政策，形成了再生资源回收行业发展的扶持政策体系。按照《黄山市再生资源回收利用体系建设试点工作方案》，在全市城区主要居民社区及乡镇、黄山风景区等场所新建和整合了 310 个统一、规范的再生资源回收网点，再生资源回收企业为再生资源回收网点从业人员进行了培训，并统一配备了制服、回收车辆和电脑设备；新建 4 个再生资源分拣中心和 2 个再生资源回收利用管理信息化平台，有力提升了再生资源企业分拣能力和信息化水平，并通过了环保验收。

通过黄山市再生资源回收利用体系建设的实施，龙头企业黄山市物资再生利用有限公司、黄山市华昱再生资源有限公司、歙县四方能源再生利用有限公司、休宁县天都物资再生利用有限公司、黄山旅游发展股份有限公司园林开发分公司等单位的经营实力显

著增强，回收分拣能力显著提升，吸纳了大量就业，行业发展进一步规范，生态环境保护能力显著提高。据统计，全市 90% 以上的再生资源通过回收体系渠道进行回收和分拣，80% 以上的再生资源主要品种的流向、储存得到有效控制并实现回收利用。

验收组认为，黄山市再生资源回收体系建设项目总体规划思路清晰，企业经营规范，回收网点覆盖面广，分拣中心基本设施齐全，再生资源回收利用体系管理信息化平台运行良好，已初步形成覆盖全市的再生资源回收网络，提升了再生资源的综合利用率，基本完成了《黄山市再生资源回收利用体系建设试点工作方案》制定的各项目标任务。

### 蚌埠市盛信物资回收有限公司获得废矿物油收集、贮存许可

安徽盛信物资回收有限公司公司是从事生产性、非生产性废旧金属，非金属再生资源的回收和销售；废旧设备的调剂、拆除；废旧电器、电子产品的拆解、回收的再生资源回收企业。是蚌埠市再生资源回收行业龙头企业。

该公司是安徽省环保厅批准专业从事废铅酸蓄电池收集、转移、贮存、最终无害化处置的企业。负责收集、贮存 HW49 (900-044-49) 废铅酸蓄电池。

2018 年 3 月，经安徽省环保厅审核批准，该公司危险废物经营范围进一步拓展，准予“收集、贮存”HW08 废矿物油 (900-214-08)。该类废油广泛产生于报废机动车拆解过程，是国家限制资质企业收集处理的危险废物。蚌埠盛信公司取得该资质后，为我省资质企业的报废机动车拆解废油的处理提供了方便。

\*\*\*\*\*

## 八面来风

### 2018 年中国正式向“洋垃圾”发出禁令

自 2018 年 1 月 1 日起，中国开始禁止进口生活来源废塑料、未经分拣的废纸以及纺织废料、钒渣等 4 类、24 种固体废物。作为全球最大的垃圾进口国，中国的“洋垃圾”禁令立刻在世界范围内引发蝴蝶效应。

自上世纪 80 年代开始，处于改革开放初期的中国，包括制造业在内的很多产业急剧扩张，需要大量资源用于原始积累。然而国内自身资源的储备尚不能满足中国快速发展的需求，为了缓解资源供给不足的困境，中国开始大量从国外进口“洋垃圾”，主要包括废纸、废塑料和废五金。



数据显示，从 1995 年至 2016 年的 20 年间，中国的年垃圾进口量从 450 万吨增长到 4,658 万吨，翻了十倍。其中，仅 2016 年中国就接收了世界上 56% 的出口垃圾。

那么，如此数额庞大的垃圾从哪里来？众所周知，发达国家早已完成从劳动密集型、资源密集型向技术密集型、资金密集型转变的产业升级路径。这一系列发展过程的背后，遗留下来的大量废品物资毫无疑问将流入发展中国家。中国进口的“洋垃圾”大部分来自物流中转站香港，实际输入来源主要是美国、日本、英国和澳大利亚等全球发达地区。

美国把大约 1/3 的可回收垃圾都向国外出口，其中约有一半会飘洋过海进入中国。类别以废旧纸制品为主。据美国废品回收业协会统计，2016 年，美国向中国出口了超过 1,300 万吨、市值为 56 亿美元的可回收垃圾。

自 2012 年起，英国共向中国出口了 270 万吨废塑料，占该国塑料垃圾产量的 2/3。欧盟其它国家产生的共 87% 的废塑料，也会被直接或间接地运往中国。日本约 70% 的出口废纸被输出到中国，约一半出口废塑料的目的地也是中国。此外，澳大利亚每年向中国出口 61.9 万吨的回收材料。

可怕的是，有一种被明令禁止进口或限制进口的“洋垃圾”——各类电子废料，包括废电池、手机、电脑、打印机等，正在大肆入侵中国。联合国曾发布过一份报告，全球每年产生的 5 亿吨电子垃圾，70% 以上会通过各种途径进入中国。

### 这些各类各样的“洋垃圾”进入中国后，又究竟流向了哪里？

稍微浏览近些年的相关新闻报道就会发现，南从广东、福建至浙江，北由山东、天津至河北，这些省市可谓“洋垃圾”的重灾区。这其中，广东汕头的贵屿镇最为知名，这座早前的“垃圾镇”已经升格为如今的“电子垃圾之都”，是全球最大的废弃电子产品拆解地。有数据显示，拆解电子垃圾一度占到贵屿镇当地 GDP 的 90% 以上，超过 80% 的常住家庭从事该行业，贵屿镇每年拆解的电子垃圾数量可达 150 万吨。

上世纪 80 年代末，广东贵屿镇开始涉及旧五金电器的拆解生意，由于获利丰厚，整个行业规模逐渐扩大。大量收购、拆解电子垃圾虽然为当地经济带来了“福音”，但也种下了“恶果”。道路两旁竖立了起一排排崭新的楼房、停靠着豪华的轿车，可整个镇子的空气都弥漫着刺鼻的恶臭，河水污浊发黑，放眼望去尽是堆积如山的电子废料。

电子废弃物中的重金属易对人体和环境造成重创，因此历来都是舆论讨伐的热点。2012 年针对贵屿镇的一项调查研究显示，当地 6 岁以下的农村儿童中，有 82% 的孩子出

现铅中毒现象，毒源很大程度上是来自拆解电子废料过程中产生的含铅粉尘。

实际上不只是电子垃圾，其它固体废物如果回收处理不当，都会产生严重污染。比如目前对废塑料的循环处理方式是焚烧融化，塑料燃烧时产生多种毒性极强的持久性有机污染物，若通过呼吸和食物链进入人体，会导致呼吸系统、生殖系统、神经系统等发生中毒、癌变或畸形，甚至死亡。

**“洋垃圾”二次污染的负面效应是无形且长久的。**最直接接触“洋垃圾”的人群就是拾荒者和分拣工，被充满细菌和病毒的针头刺破手指、对周遭恶臭的空气已经“吸以为常”、甚至吃下过期罐头的残食……难以想象，为何他们的生命力能如此之“强”。普通人对垃圾和垃圾场一定都是避之不及，又岂知商店光鲜亮丽的“古着”时装和“外贸原单”，也可能正是未经消毒、走私上架的“洋垃圾”。可以说，“洋垃圾”正在以一种堂而皇之的方式入侵大众的生活，**愈发避无可避。**

**“拿命在换钱”！这是无数拾荒者和垃圾分解者的生存逻辑。**“买垃圾来损害居民的生存环境和生命健康”，却似乎是一条怎么也说不通的中国逻辑。可事实真的是这样吗？事实上，中国购买的“洋垃圾”，主要包括塑料、废纸和金属等可以直接再利用的物资，也包括废五金和化工废弃物等需要通过加工提取才能利用的物品。这些“洋垃圾”并非都会对环境造成伤害，如果处理得当，其中不少可以变废为宝，达到节约资源和资本的双重功用。例如，从废塑料中提取生成新塑料的成本会比从石油提取物中直接合成新塑料更便宜，这样既节约了有限的石油资源又节省了制造成本。换句话说，中国真正进口的是“洋资源”，这种资源再生方式其实是发展循环经济的必然选择。

终有一天，中国必须要对“洋垃圾”说不，而这一天已经来了！香港的垃圾回收业亦待转型 2017 年 7 月，中国正式向世界贸易组织通报，要求紧急调整进口固体废物清单。2017 年 7 月 18 日，国务院办公厅印发《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》。根据这份方案，2017 年年底，中国将全面禁止进口环境危害大、群众反映强烈的固体废物；2019 年年底，逐步停止进口国内资源可以替代的固体废物。

除了调整进口目录和禁止进口措施，未来中国还将综合运用法律、经济、行政手段，从完善堵住“洋垃圾”进口的监管制度、强化“洋垃圾”非法入境管控、建立堵住“洋垃圾”入境长效机制和提升国内固体废物回收利用水平等方面，对“洋垃圾”展开全方面管控行动。

随着中国工业水平的日益提升、原材料市场日趋稳定,“洋垃圾”终究要退出历史舞台。这不仅是在倒逼中国制造业加快转型升级,同时也是习近平主席提出的“绿水青山就是金山银山”生态文明建设理念的改革实践。

杜绝“洋垃圾”,短时期内可能会对中国制造业带来一定的影响,但从长远计,无疑是一件利国利民的发展方针。推广循环经济,中国需要摒弃“投入、生产、丢弃”的传统理念,应当学会设计“再分类、再回收、再利用、再生产”的方法,从垃圾的生产源头、分类回收加工、循环利用等各个环节,提升监管能力、技术性能和环保举措,更大程度实现变废为宝。

从去年中国对外公布减少洋垃圾进口开始,一系列蝴蝶效应开始席卷中国曾经的垃圾供应商。由于这些国家长期倚赖垃圾出口,自身垃圾回收能力有限,当中国的禁令一出,英国的星巴克由于纸杯成本增加而开始涨价 10%、欧盟公民可能在未来几年内需要缴纳塑料及合成材料税、美国从事向中国出口垃圾工作的 4 万人或面临失业……而眼下,他们最头疼的是如何尽快处理掉在各自国家积满的垃圾。(作者系国家部委研究员)

## 新能源车迎更多政策红利 前两月销量同比增 200%

### 我国多措施加力培育消费新增长点

今年前两月我国新能源汽车销售数量同比增长了 200%,成绩亮眼。《经济参考报》记者了解到,今年我国将继续从政策面上多措并举支持新能源汽车消费,包括鼓励地方对新能源汽车的购买和通行便利给予支持等。而除了新能源汽车之外,我国今年将继续推出一系列措施,积极支持消费新增长点,包括绿色产品、数字消费、旅游消费等领域。专家表示,消费规模持续扩大、消费结构加快升级、消费贡献不断提升是一个基本态势。

### 新能源汽车消费呈跳跃式增长

中国汽车工业协会近日发布最新统计数据显示,尽管受春节长假影响,2 月国内汽车产销环比同比均呈下滑之势,但新能源车继续保持高速增长。2 月份,新能源汽车产销分别为 39230 辆和 34420 辆,同比分别增长 119.1%和 95.2%。1 月至 2 月,新能源汽车生产 81855 辆,销售 74667 辆,同比分别增长 225.5%和 200%。其中纯电动汽车产销分别完成 56706 辆和 50253 辆,同比分别增长 168.4%和 164.3%。

数据的快速增长离不开政策的支撑。早在 2009 年政府就开始实施新能源汽车购置补

贴政策，此后更是免征了新能源汽车的车辆购置税。而这一趋势今后一段时期仍将继续，新能源汽车车辆购置税优惠政策还将再延长三年。此外，政府还明确提出，为了支持新能源汽车消费，鼓励地方对新能源汽车的购买和通行便利给予支持。

### 连续措施培育消费新增长点

新能源汽车消费跳跃式增长只是我国消费全面升级的一个部分。据了解，我国今年将继续推出一系列措施，积极壮大消费新增长点。

#### 前两月消费结构升级趋势明显

实际上，结构的升级从最新发布消费数据中可见一斑。国家统计局日前公布的数据显示，1月至2月份，社会消费品零售总额 61082 亿元，同比增长 9.7%，增速比上年同期加快 0.2 个百分点。

其中，部分与消费升级相关商品继续保持较快增长。1月至2月，限额以上单位化妆品、家用电器等商品同比分别增长 12.5% 和 9.2%，分别比上年同期加快 1.9 和 3.6 个百分点，通信器材类商品同比增长 10.7%，保持两位数较快增长。从消费业态来看，网上零售额增速超过 37%，比上年同期加快 5.4 个百分点，线上带动线下、线上线下消费融合发展。

对于 0.2% 速度的提升，国家统计局新闻发言人毛盛勇表示，一是居民收入增长在加快，2017 年全国居民人均可支配收入实际增长 7.3%，比上年加快 1 个百分点；二是网络消费增长速度在加快；三是汽车类商品的消费增长比较快，一方面是量有一定扩张，但另一方面更主要的是平均单价在上升，反映了很多居民在汽车消费上升级换代，这也是消费结构升级的表现。

展望全年，毛盛勇表示，因为经济发展稳中向好，居民收入保持比较快的增长，就业形势持续向好。在这种大的环境下，消费规模持续扩大，消费结构加快升级，消费贡献不断提升，这是一个基本的态势。因此，2018 年全年的社会消费品零售总额、居民消费能够保持平稳较快的增长。

(记者 林远 实习生 吴昊 北京报道)

\*\*\*\*\*

编 辑：安徽省物资再生协会秘书处

地 址：安徽省合肥市蜀山区

网 址：<http://www.ahzsxh.com>

史河路 56 号燕园 7 栋 301

E - mail：949672149@qq.com

邮 编：230031

电 话：0551--65568117

传 真：0551--65568117